

«Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»

ИНФОРМАЦИЯ

к закону Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» и к закону Алтайского края от 07.12.2009 № 98-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»

Закон Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» (далее-Закон) подготовлен в связи принятием Федерального закона от 28 апреля 2009 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Только в 2008 году в Российской Федерации от преступных посягательств пострадали свыше 126 тысяч несовершеннолетних, в том числе 1914 детей погибли, а 2300 детям причинен тяжкий вред здоровью.

Указанным Федеральным законом субъектам Российской Федерации, муниципальным органам предоставлено право устанавливать меры по недопущению нахождения детей в общественных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также меры по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Закон уточняет понятия «лица, заменяющие родителей», «общественные места» и «общественные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Закон не только устанавливает возраст детей, до достижения которого не допускается их нахождение в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, но и предусматривает исключения для эмансипированных несовершеннолетних, а также для несовершеннолетних, оказавшихся в экстремальной ситуации.

Помимо того, Закон устанавливает меры по недопущению нахождения детей в общественных местах, которые необходимо предпринимать родителям, лицам, их заменяющим, или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, юридическим лицам и гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, милиции общественной безопасности, администрациям муниципальных районов края, органам и учреждениям и системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме этого, совместно с принятием закона Алтайского края

«Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» законом Алтайского края от 07.12.2009 № 98-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

Внесенными изменениями предусмотрена административная ответственность за несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в общественных местах, предусмотренных в указанном законе, для родителей, лиц их заменяющих, организаторов мероприятий с участием детей, юридических лиц и граждан, которые допустили нахождение несовершеннолетних в общественных местах, присутствие в которых могло причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Определен круг лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение запрета на нахождение несовершеннолетних в общественных местах - это должностные лица Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края, местного самоуправления, милиции общественной безопасности.

ЗАКОН **Алтайского края** **Об ограничении пребывания несовершеннолетних** **в общественных местах на территории Алтайского края**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает меры по недопущению негативного воздействия на здоровье и физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие детей.

Статья 1.

Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

- 1) лица, заменяющие родителей, - законные представители, близкие совершеннолетние родственники несовершеннолетних, а также доверенные лица родителей на основании простой письменной доверенности;
- 2) лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, - лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному

обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей;

3) общественные места - места общего пользования, в том числе улицы, парки, скверы; транспортные средства общего пользования; места общего пользования в жилых домах - межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, коридоры; территории образовательных и дошкольных учреждений; территории, прилегающие к жилым домам, в том числе детские площадки, спортивные сооружения; территории вокзалов, аэропортов; места для обеспечения доступа к сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), для развлечений, досуга;

4) общественные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, - магазины (салоны), дискотеки, салоны, клубы, сауны, бани, гостиницы и иные помещения (места) временного пребывания граждан, в которых распространяются товары и иная продукция сексуального характера, используется реклама сексуального характера, проводятся зрелищные мероприятия сексуального характера, а также осуществляется показ или демонстрация сцен насилия; игорные и иные заведения, места и помещения, в которых проводятся азартные игры, в том числе и с использованием Интернет-технологий; пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные, другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе; территории, на которых осуществляется строительство; коллекторы; теплотрассы; канализационные колодцы; лифтовые и иные шахты, технические этажи, чердаки, подвалы, крыши зданий; определенные органами местного самоуправления иные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Статья 2.

Ограничения пребывания несовершеннолетних в общественных местах

1. Не допускается нахождение несовершеннолетних:

1) в общественных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

2) в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей:

а) в возрасте до шестнадцати лет - с 22 часов до 6 часов местного времени;

б) в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - с 23 часов до 6 часов местного времени.

2. Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на несовершеннолетних, признанных в соответствии с законодательством полностью дееспособными.

3. В исключительных случаях при возникновении непосредственной угрозы для жизни и здоровья ребенка, других лиц (стихийное бедствие, противоправные действия третьих лиц и иные аналогичные случаи) несовершеннолетние могут находиться в общественных местах, указанных в пунктах 3-4 статьи 1 настоящего Закона.

Статья 3.

Меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в общественных местах

1. Родители, лица, их заменяющие, или лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, обязаны принять меры:

1) по недопущению нахождения несовершеннолетних в общественных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

2) по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

2. Юридические лица и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязаны:

1) информировать об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах, указанных в пункте 4 статьи 1 настоящего Закона, путем размещения предупреждающих надписей и знаков и оповещения посетителей;

2) не допускать несовершеннолетних на принадлежащие им объекты (территории, помещения), нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в общественных местах в ночное время;

3) при наличии сомнения в факте достижения гражданином совершеннолетнего возраста вправе потребовать от него предъявления паспорта или иного документа удостоверяющего личность;

4) незамедлительно уведомить любым доступным для них способом о факте обнаружения ребенка родителей, лиц, их заменяющих, либо лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, или органы внутренних дел, или органы и учреждения системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, или органы местного самоуправления;

5) в случае нахождения несовершеннолетнего совместно с родителями, лицами, их заменяющими, или лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, в общественных местах, указанных в пункте 4 статьи 1 настоящего Закона, принять меры по их выдворению;

6) обеспечить до прибытия на место обнаружения несовершеннолетнего его родителей, лиц, их заменяющих, либо лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, или должностных лиц органов внутренних дел, или органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, или органов местного самоуправления реализацию необходимых исходя из обстоятельств обнаружения ребенка мер, направленных на недопущение причинения вреда его здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

3. Милиция общественной безопасности в случае обнаружения ребенка в общественных местах, указанных в пунктах 3-4 статьи 1 настоящего Закона, в пределах своих полномочий:

1) незамедлительно устанавливает личность ребенка, его место жительства, родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей; уведомляет указанных лиц; в случае необходимости доставляет ребенка, личность которого установлена, родителям, лицам, их заменяющим, или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей. Ребенок не подлежит передаче таким лицам, если имеются объективные признаки того, что пребывание ребенка с ними или в определенной обстановке может нанести вред его жизни и здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

2) составляет акт о выявлении ребенка в общественных местах, в котором указывается место и время обнаружения ребенка, время его передачи, объяснения родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, о причинах нахождения ребенка в общественных местах, указанных в пунктах 3 и 4 части статьи 1 настоящего Закона. Акт удостоверяется подписью сотрудника органов внутренних дел и родителя, лица, его заменяющего, или лица, осуществляющего мероприятия с участием детей. Акты о выявлении ребенка в общественных местах и материалы к ним направляются в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

3) доставляет в места временного нахождения детей, установленные органами местного самоуправления, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в случае невозможности установления личности ребенка, его места жительства, родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, либо отсутствия указанных лиц, либо невозможности передачи им ребенка. Несовершеннолетние, совершившие правонарушение или антиобщественные действия либо находящиеся в состоянии опьянения, доставляются в органы внутренних дел в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) информирует комиссию по делам несовершеннолетних по месту регистрации или пребывания ребенка о фактах нахождения несовершеннолетних в общественных местах, указанных в пунктах 3-4 статьи 1 настоящего Закона.

4. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своих полномочий:

1) незамедлительно устанавливают личность ребенка, его место жительства, родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей; уведомляют указанных лиц; в случае необходимости доставляют ребенка, личность которого установлена, родителям, лицам, их заменяющим, или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей. Ребенок не подлежит передаче таким лицам, если имеются объективные признаки того, что пребывание ребенка с ними или в определенной обстановке может нанести вред его жизни и здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

2) составляют акт о выявлении ребенка в общественных местах в порядке, предусмотренном пунктом 2 части 3 статьи 3 настоящего Закона;

3) доставляют в места временного нахождения детей, установленные органами местного самоуправления, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в случае невозможности установления личности ребенка, его места жительства, родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, либо отсутствия указанных лиц, либо невозможности передачи им ребенка, о чем незамедлительно сообщают в органы внутренних дел по месту обнаружения несовершеннолетнего;

4) информируют комиссию по делам несовершеннолетних по месту регистрации или пребывания ребенка о фактах нахождения несовершеннолетних в общественных местах, указанных в пунктах 3-4 статьи 1 настоящего Закона.

5. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

1) создают экспертные комиссии для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

2) с учетом мнения экспертной комиссии утверждают перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

3) определяют места временного нахождения детей до установления личности доставляемого ребенка, его места жительства и родителей, лиц, их заменяющих, лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, или наличия реальной возможности передачи ребенка указанным лицам, или направления в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

4) незамедлительно устанавливают личность ребенка, его место жительства, родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей; уведомляют указанных лиц; в случае необходимости доставляют ребенка, личность которого установлена, родителям, лицам, их заменяющим, или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей. Ребенок не подлежит передаче таким лицам, если имеются объективные признаки того, что пребывание ребенка с ними или в определенной обстановке может нанести вред его жизни и здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

5) составляют акт о выявлении ребенка в общественных местах в порядке, предусмотренном пунктом 2 части 3 статьи 3 настоящего Закона;

6) доставляют в места временного нахождения детей, установленные органами местного самоуправления, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в случае невозможности установления личности ребенка, его места жительства, родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, либо отсутствия указанных лиц, либо невозможности передачи им ребенка, о чем незамедлительно сообщают в органы внутренних дел по месту обнаружения несовершеннолетнего;

7) информируют комиссию по делам несовершеннолетних по месту регистрации или пребывания ребенка о фактах нахождения несовершеннолетних в общественных местах, указанных в пунктах 3-4 статьи 1 настоящего Закона.

6. Общественные организации правоохранительной направленности в случаях, предусмотренных их учредительными документами, оказывают содействие милиции общественной безопасности, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам местного самоуправления по обнаружению и доставлению ребенка по месту регистрации или жительства, а также в места временного нахождения детей, установленные органами местного самоуправления, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Статья 4.

Экспертные комиссии

1. Для оценки предложений органов местного самоуправления, органов и учреждений системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций и граждан об определении общественных мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в муниципальных районах и городских округах создаются экспертные комиссии.

2. Экспертные комиссии образуются решениями представительных органов муниципальных образований по представлению местных администраций.

3. Положение о порядке формирования и деятельности экспертной комиссии утверждается решениями представительных органов муниципальных образований.

4. Состав экспертных комиссий формируется из представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также депутатов представительных органов местного самоуправления, представителей общественных объединений. Состав экспертных комиссий не может быть менее семи человек.

5. Заседание правомочно при наличии большинства членов экспертной комиссии.

6. Решения экспертной комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов и направляются на рассмотрение органу местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

7. Решение представительного органа местного самоуправления об утверждении перечня общественных мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации.

Статья 5.

Соглашения о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время

Администрация Алтайского края заключает с другими субъектами Российской Федерации соглашения о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в транспортных средствах общего пользования, проходящих по территориям двух и более субъектов Российской Федерации.

Статья 6.

Ответственность за нарушение требований, установленных настоящим Законом

Лица, виновные в нарушении требований, установленных настоящим Законом, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 7.

Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 апреля 2010 года, за исключением пунктов 1-3 части 5 статьи 3 и статьи 4 настоящего Закона.
2. Пункты 1-3 части 5 статьи 3 и статья 4 настоящего Закона вступают в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Алтайского края

А.Б. Карлин

ЗАКОН Алтайского края О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»

Статья 1

Внести в закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (Сборник законодательства Алтайского края, 2002, № 75, часть I; 2003, № 86, № 92, часть I; 2004, № 99, № 104, часть I; 2005, № 116, часть I; 2006, № 120, часть I, № 121, часть I, № 122, часть I, № 125, часть I, № 126, часть I; 2007, № 133, часть I, № 135, часть I, № 137, часть I, № 140, часть I; 2008, № 142, часть I; 2009, №

155, часть 1) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 3 признать утратившим силу;

2) дополнить статьей 32-1 следующего содержания:

«Статья 32-1.

Несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в общественных местах

Несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в общественных местах, присутствие в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

3) в наименовании главы 5 слово «природной» исключить;

4) в статье 61:

в абзаце втором пункта 1 слова «от ста до трехсот рублей» заменить словами «от трехсот до одной тысячи пятисот рублей»; слова «от двухсот до пятисот рублей» заменить словами «от пятисот до пяти тысяч рублей»;

в абзаце втором пункта 2 слова «от ста до трехсот рублей» заменить словами «от трехсот до одной тысячи пятисот рублей»; слова «от двухсот до пятисот рублей» заменить словами «от пятисот до пяти тысяч рублей»;

5) пункт 1 статьи 64 признать утратившим силу;

6) абзац второй статьи 68 изложить в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от пятисот до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до десяти тысяч рублей.»;

7) в абзаце втором статьи 71 слова «от трехсот до одной тысячи рублей» заменить словами «от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц и юридических лиц - в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей»;

8) в статье 74 слова «пунктом 1 статьи 64» исключить;

9) статью 75 дополнить словами «, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 32-1 настоящего Закона»;

10) в статье 83:

а) подпункт 2 после цифр «27,» дополнить цифрами «32-1,»;

б) подпункт 5 после цифр «32,» дополнить цифрами «32-1,»;

в) подпункт 9 после цифр «32,» дополнить цифрами «32-1,».

Статья 2

Признать утратившими силу абзацы третий и четвертый пункта 1, пункт 2 статьи 1 закона Алтайского края от 11 февраля 2008 года № 10-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (Сборник законодательства Алтайского края, 2008, № 142, часть I).

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 2, 9 и 10 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункты 2, 9 и 10 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 апреля 2010 года.

Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин

г. Барнаул

7 декабря 2009 года

№ 98-ЗС